

S J-i G s

エス ジーイ ジーズ

じゅんさい池みらいプラン

素 案

令和4年1月  
新潟市東区役所



# message



東區長



# 目 次

01

プランの策定について

02

じゅんさい池の価値・課題

03

基本的な考え方

04

取り組みの方向性

05

プランの実施体制

06

園芸スイレン対策に関する検討

## 01 プランの策定について

# この今までいいの!? ～じゅんさい池みらいプロジェクトのはじまり～

じゅんさい池は、物見山砂丘に風が吹き付けることで形成された“砂丘湖”という珍しい成り立ちをもち、周辺が市街地に開発されてきた中にあって砂丘地形の痕跡を留め、さまざまな植物や生きものが生息する自然が残る貴重な空間です。

周辺の宅地開発などの影響で湧水が減少し、昭和54年に池の水が枯渇し、池のジンサイが全滅してしまうという過去もありましたが、その後、じゅんさい池公園として整備しながら、工業用水を導水し、旧笹神村（阿賀野市）からジンサイを移植するなどし、現在の姿になりました。

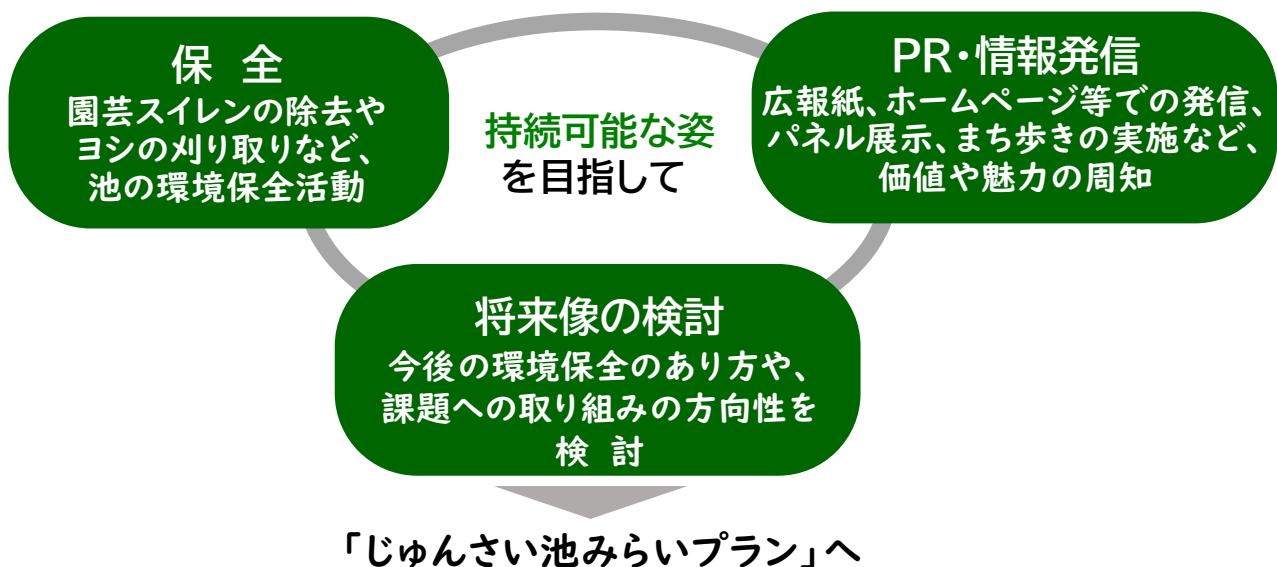
じゅんさい池は、散策や自然観察など、さまざまな目的で利用され、憩いの水辺空間として多くの人に親しまれていますが、一方で、池にはミシシッピアカミミガメなどの外来生物や飼育鯉、園芸スイレンの繁茂、湖底の堆積物など環境保全に関わる課題が顕在化してきました。

そんな状況に危機感をもった地域の人々を中心に、環境保全活動が始まりました。さらに、東区自治協議会提案事でも池の環境保全活動とともにワークショップやセミナーなどを実施し、区民の皆さんとともに、池への思いや関わりを話し合ってきました。

その中では、「ジンサイが生育できる環境を子どもたちへ残す」、「つないでいく視点」、「“地域の宝”、“誇り”を子どもたちへ」、「長い目での活動」などのキーワードが導き出されました。これらの意見を踏まえ、令和2年度に「じゅんさい池を未来につなぐ」をテーマとした、東区特色ある区づくり事業「じゅんさい池みらいプロジェクト」が始まりました。

## 01 プランの策定について

# 守る・伝える・考える ～じゅんさい池みらいプロジェクトの取り組み～



東区特色ある区づくり事業「じゅんさい池みらいプロジェクト」では、「じゅんさい池を未来につなぐ」ためのきっかけづくりとして、主にこの3本柱での取り組みを実施してきました。

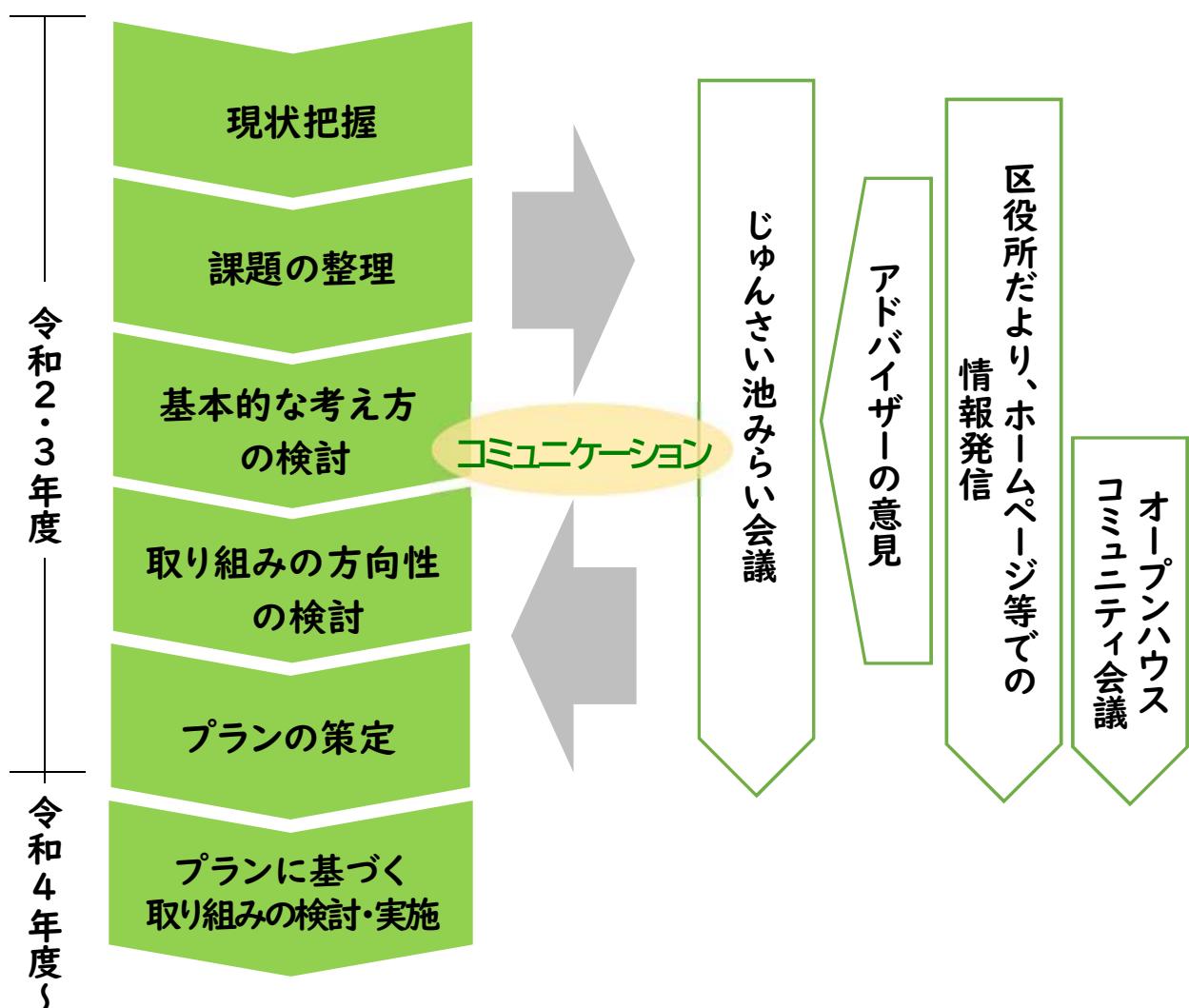
環境保全活動を地域と協働で継続しつつ、機運醸成のためのPR・情報発信に努めるとともに、「じゅんさい池みらい会議」やオープンハウス等を通じて意見を聞きながら、じゅんさい池の今後のあり方や取り組みの方向性を検討してきました。

このプロジェクトでの取り組みを通して得られた保全活動の経験や、区民の皆さんからのご意見等を踏まえ、以下のことを目的に「じゅんさい池みらいプラン」を策定しました。

- ① じゅんさい池の価値や魅力のほか、課題をわかりやすく示すこと
- ② じゅんさい池を未来につなぐための基本的な考え方や取り組みの方  
向性を、市民（区民）の皆さんと共有すること
- ③ プランの方向性に基づき、実際の取り組みを検討または実施していく  
こと

## 01 プランの策定について

# 〇〇〇〇〇 ～プラン策定のステップ～



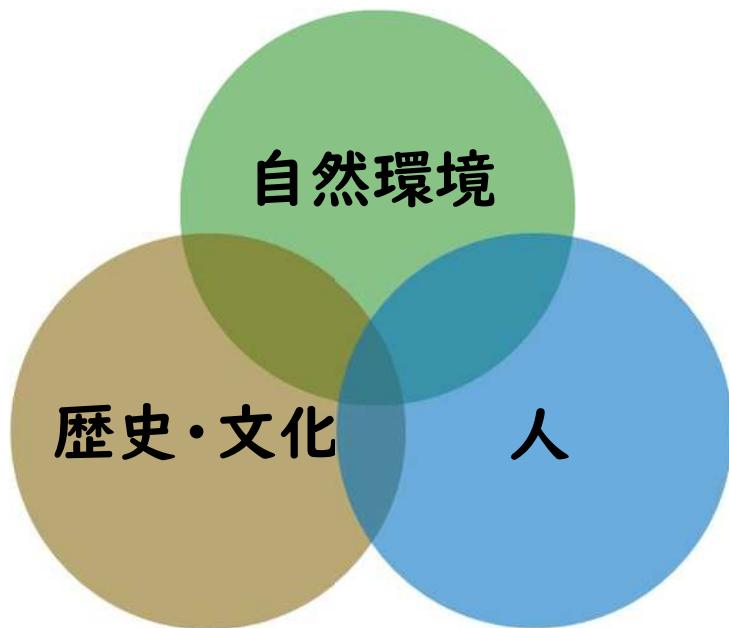
令和2、3年度の2年間で、地域やまちづくりの関係者から成る「じゅんさい池みらい会議」(計7回開催)やアドバイザーの意見を聞きながら検討を進めました。

また、区役所だよりやホームページ等による情報発信のほか、インターネットでの意見募集や、パネル展示会を活用したオープンハウス、地域でのコミュニティ会議等を通じて区民の皆さんとの意見を求め、プランに反映しています。

## 02 じゅんさい池の価値・課題

---

### ここにしかない 守られてきたもの ～じゅんさい池の価値～



周囲が都市化・住宅化した中で、砂丘湖である2つの池とそれを取り囲むアカマツを中心とした多種の樹木や植物、野鳥をはじめとした多様な生きものが生息する、じゅんさい池固有の自然環境が残されています。

かつては、ジュンサイの採取や湯治宿、スキー場があったことなど、じゅんさい池は人々の暮らしと長く関わってきました。また、信仰の場であるとともに、伝説・伝承が残るなど、地域の歴史・文化を伝える場でもあります。

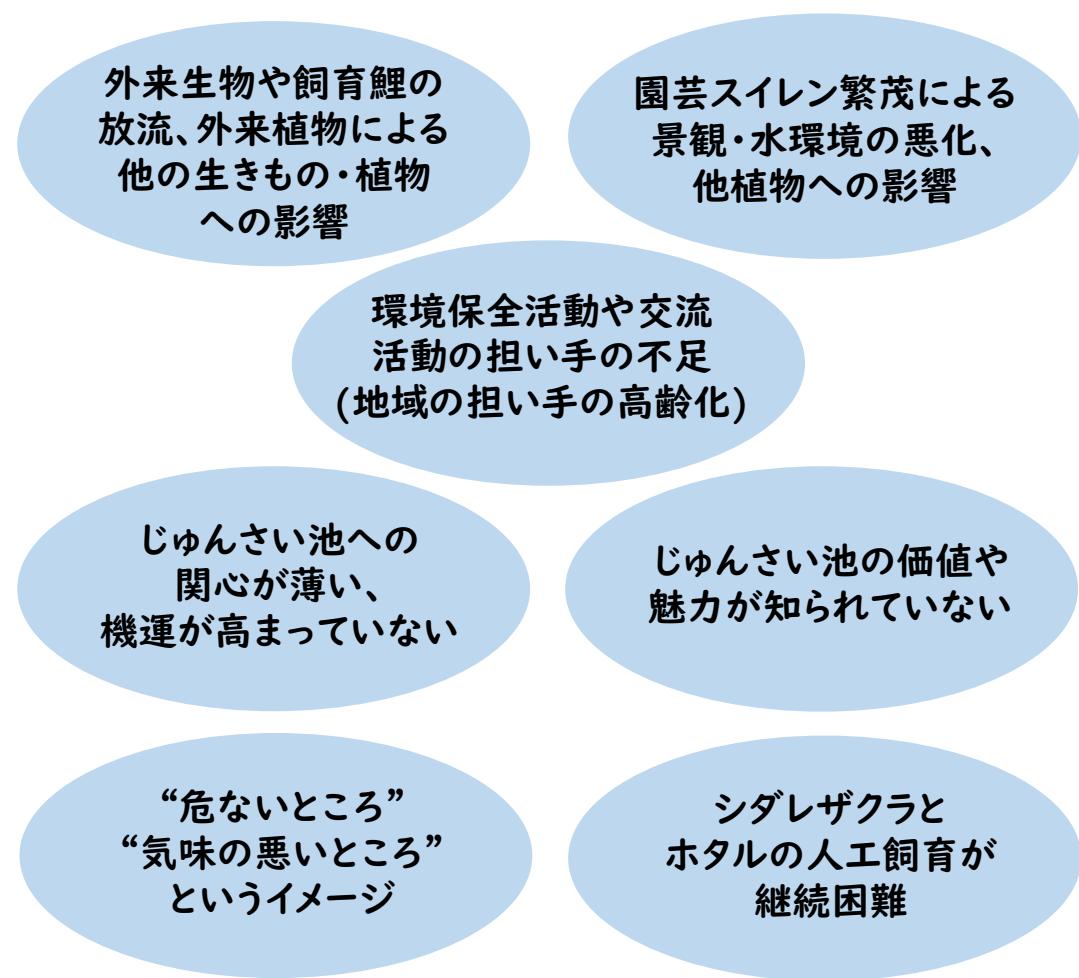
公園を憩いの場として親しむ利用者はもちろん、保全や整備活動、交流活動を担う地域の人々によって支えられています。

このように、じゅんさい池にはここにしかない価値があります。また、これらは地域の人々によって守られてきたものでもあります。

今、この地域に暮らす私たちも、これまでつながってきた価値を、子どもたちが大人になる次代につないでいく必要があるのではないでしょうか。

## 02 じゅんさい池の価値・課題

### バトンはつなげるのか…!? ～じゅんさい池の主な課題～



価値や魅力がある一方で、“未来につなぐ”ために解決しなければならない課題もあります。

自然環境・景観保全に関するもの、活動を担う人材や体制に関するもの、「つないでいこう」という機運醸成に関するもの、魅力づくりや利活用に関するものなど多岐にわたり、当座の対策では解決しないものも多く、持続可能な方法で取り組んでいくことが求められます。

## 03 基本的な考え方

### キーコンセプト “未来につなぐ じゅんさい池”



前述のような課題が解決されなければ、いずれじゅんさい池はその価値や魅力を失ってしまいます。その価値や魅力を子どもたちが大人になる次代につなぐため、私たちは“未来につなぐじゅんさい池”をキーコンセプトに、次のような姿を目指します。



#### 【目指す姿】

池の水環境と周囲の自然環境を活かし、  
自然とのふれあいや学習ができる場であるとともに、  
地域の人々が愛着をもってかかわり憩える場

自然環境を守るとともに、それを活かしたふれあいや学習の場として利活用を図っていくことで、地域の人々にとって、身近で心魅かれる、心安らぐ場であることを目指します。

価値や魅力というプラスの面だけでなく、マイナス面についても学びの視点から伝えることで、地域の人々、とりわけ若い世代や子どもたちが考え、自主的に行動するきっかけになれば、息の長い活動と愛着の醸成につながるのでないでしょうか。

これが簡単に実現するものではないということは、前述のとおりです。地域、行政だけでなく、多くの人が関心をもって参画し、連携しながら取り組んでいく必要があります。

## 03 基本的な考え方

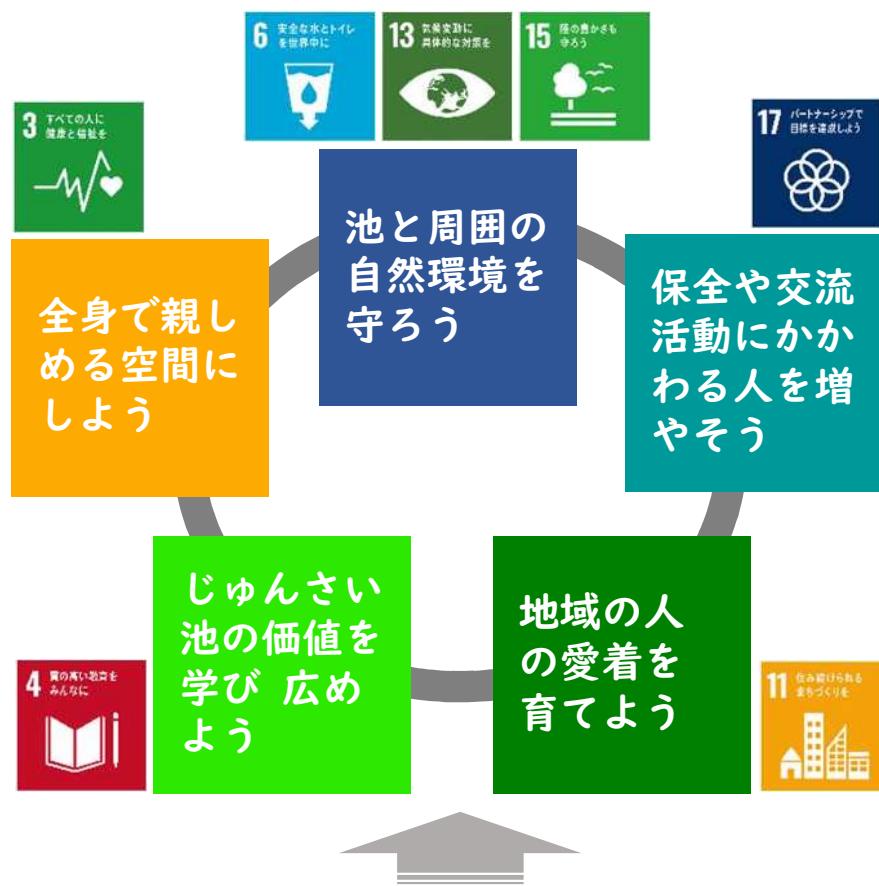
# S J-i Gs

エス ジーイ ジーズ

## Sustainable Junsai-ike Goals (持続可能なじゅんさい池の目標)

じゅんさい池を未来につなぐための活動目標を設定します。これは、国連が掲げるSDGs(持続可能な開発目標)とも共通する考え方と言えるため、じゅんさい池を切り口とした活動目標として、“SJ-iGs 持続可能なじゅんさい池の目標”を掲げます。

SJ-iGsは、SDGsと同様に2030年までの達成を目指します。



SJ-iGs達成のため、この3つの視点で取り組み方針を考えます。

利活用

保全

P R  
普及・啓発

## 03 基本的な考え方

# 課題・SJ-iGs・視点 の整理

課題	SJ-iGs	関連するSDGs	取り組みの視点
外来生物や飼育鯉の放流、外来植物による他の生きもの・植物への影響	池と周囲の自然環境を守ろう	6 安全な水とトイレを世界中に 13 気候実行に具体的な行動を 15 陸の豊かさも守ろう	保全 PR 普及・啓発
園芸スイレン繁茂による景観・水環境の悪化、他植物への影響	保全や交流活動にかかる人を増やそう	17 パートナーシップで目標を達成しよう	保全 PR 普及・啓発 利活用
環境保全活動や交流活動の担い手の不足(地域の担い手の高齢化)	地域の人の愛着を育てよう	11 住み続けられるまちづくりを	PR 普及・啓発
じゅんさい池への关心が薄い、機運が低い	じゅんさい池の価値や魅力が知られていない	4 賀の高い教育をみんなに	利活用
“危ないところ” “気味の悪いところ”というイメージ	全身で親しめる空間にしよう	3 すべての人には健康と福祉を	利活用
シダレザクラとホタルの人工飼育が継続困難			

## 04 取り組みの方向性

---

### 持続可能な解決方法を・・ ～取り組みの検討にあたって～

まず最初に解決すべき課題は、「環境保全活動や交流活動の担い手の不足」です。これまでの方法・体制では、いずれ活動の限界を迎えます。SJ-iGs達成のための活動を持続可能な方法・体制で進めていくには、以下の視点を踏まえた取り組みの検討が必要です。

人、資金、ノウハウの有効活用

新たな 人、資金、ノウハウの掘り起こし

優先度の高い取り組みの選択

市民（区民）の共感と賛同

これまでの活動で培ったノウハウやつながりを有効に活用するほか、新たなプレーヤーの育成や継承、資金面の調達も課題のひとつです。限られた条件の中では、優先順位をつけて、実現可能かつ持続可能なあり方を選択することも必要です。そのためには、広く機運が高まり、共感と賛同が得られる取り組みであることが求められます。

高齢化、人口減少に直面する地域及び行政においては、これらの視点を踏まえた取り組みでなければ、継続は困難と考えられ、じゅんさい池を未来につなぐための活動目標の達成は難しくなります。

## 04 取り組みの方向性

池と周囲の  
自然環境を  
守ろう

### <この目標について>

じゅんさい池の価値の屋台骨ともいえるのが、周辺の宅地開発の中でここだけ残されてきた自然環境です。

「じゅんさい池を未来につなぐ」ためには、まず、水をたたえた池と周囲の環境を守っていくことが基礎となるといえます。経費面、技術面、人的資源の面でも課題はありますが、持続可能な方法で環境保全活動を展開しながら、じゅんさい池の貴重な自然環境について、多くの人が理解を深める必要があります。

### <取り組みの方向性>

- I-1 西池は、自然環境保全のため、優先的に環境保全活動を実施
- I-2 東池は、池から悪臭や溢水などが起こらないよう状況を観察
- I-3 園芸スイレンの繁殖を抑える方策や湖底の堆積物等について、技術面・経費面の研究・検討
- I-4 生物多様性保全に関する正しい知識と公園利用ルールの啓発

前述のように、限られた経費や人で取り組みを進めるには、優先順位をつけて可能なところから実施していくかなくしてはなりません。

ジュンサイをはじめ、希少な水生植物が生育しており、これまでの活動により園芸スイレン群落の広がりが一定の範囲にとどまる西池から優先して今後の環境保全活動を行っていくこととします。

一方東池では、園芸スイレンが一面に繁茂する状況のため、公園の利用に差し支えるまでにならないよう状況を観察しながら、適切な対応策について研究と検討を行っていきます。

また、目の前の環境保全活動の実施だけでなく、外来種の影響や自然との関わりなどについて多くの人が理解を深め、考えるきっかけとなるような普及啓発に取り組みます。

## 04 取り組みの方向性

保全や交流活動にかかる人を増やそう

### <この目標について>

これまで、地元の地域コミュニティ協議会が中心となり環境保全活動や交流活動を行ってきましたが、担い手の高齢化や固定化が課題となっており、若い世代も含めたより多くの人が参画できる活動や、活動をコーディネートし運営していく体制づくりと後継者の育成が求められます。

また、公園整備活動に携わる団体は各自の目的に沿って活動していますが、限られた資金・人的資源を効率的かつ効果的に活用するため、連携が必要です。

### <取り組みの方向性>

2-1 関係団体のネットワークづくりと、安定的な池の保全活動等の運営を担う体制の構築（公園整備活動を担う団体間（地域コミュニティ協議会、公園愛護会、アダプト団体など）の連携）

2-2 池の保全活動等に継続的に関わる人や団体の掘り起こしと、後継の担い手育成

どんな活動においても、それらを“担う人”と“参加する人”が必要です。新たな運営体制の構築を目指しますは、じゅんさい池に関する人や団体がお互いを知り、できる範囲で連携してみるとからネットワークづくりを始めます。

また、幅広い世代や、企業・事業者など多様な主体の参画を求めるための取り組みを行います。今まで培ったノウハウやつながりを継承していくことも意識しながら、ボンティア募集の仕方を工夫したり、ハードルの低い参加しやすい活動にするなど、“広く・ゆるく”関われるような仕組みを目指します。

## 04 取り組みの方向性

地域の人の  
愛着を育て  
よう

じゅんさい  
池の価値を  
学び 広め  
よう

全身で親し  
める空間に  
しよう

### <この目標について>

じゅんさい池は、散策や野鳥の観察、自然の中でのリフレッシュなど、様々な目的で利用されており、公園愛護会やアダプト団体、地域による保全活動など、多くの人が関わり、守られています。かつてはジュンサイの採取や湯治宿など、暮らしに密着した利用がされていたほか、現在も東池・西池各々に神社があり、信仰の場にもなっています。

多くの人に親しまれている一方で、東区内でも「行ったことがない」、「どこにあるの？」などの声もあり、まだまだ関心が高い状況とは言えません。また、樹林に囲まれた池をもつ環境は、“危ない”“こわい”というイメージにつながっている現状もあります。

現在のじゅんさい池は、過去から守られてきた価値や魅力といったプラス面だけでなく、多岐にわたる課題を抱えています。価値や魅力に加え、それらの課題も含めて、地元をはじめ、広く市民の皆さんからじゅんさい池を知り、関心をもってもらうことが必要です。

じゅんさい池への愛着は、すべての活動の原動力といえます。一人でも多くの人に好きになってもらい、自分の庭のように親しみ、手入れをしたいと思うようなはたらきかけが求められます。とりわけ、次代を担う子どもたちや若い世代に対して、全身で自然環境などを感じられる取組みを通した発信が重要と言えます。

### <取り組みの方向性>

3-1 じゅんさい池の価値や魅力、課題の周知・啓発

特に、子どもたちに対して分かりやすく伝える工夫

3-2 フィールドワーク、まち歩き、多くの人が参加できる池の環境保全活動などじゅんさい池を体感できる取り組み

## 04 取り組みの方向性

### じゅんさい池と言えば シダレザクラ！ホタル！でしたが・・

東池の高台にあるシダレザクラ、ホタルの里で飛び交うホタルは、じゅんさい池公園の魅力づくりとして長年取り組まれてきたもので、じゅんさい池と言えば“シダレザクラ”“ホタル”と言う声が多く聞かれます。

現在のシダレザクラは平成元年に京都円山公園の祇園しだれの血筋を引くものとして植樹されたのですが、近年、2本の木が弱ってきており、樹木医の診察や施肥等を施しているものの、回復の様子がない状況です。

ホタルの里は昭和63年に整備され、それ以来、人工飼育を行ってきました。しかし、近郊でのエサの確保や飼育を担う人員の確保が難しく、今後もこれまで通りに継続していくことが困難です。

長い間、じゅんさい池の魅力のひとつとして広く親しまれてきましたが、これらの継続が難しくなった現在、今後の魅力づくりのあり方を考える岐路に来ています。

#### <取り組みの方向性>

4-1 じゅんさい池の価値や魅力、課題を広く周知・啓発し、今後の魅力づくりや利活用を地域とともに検討

じゅんさい池に訪れる目的の多くが、「桜の鑑賞」、「ホタルの鑑賞」でしたが、上述のとおり、いずれも継続が難しい状況です。

シダレザクラやホタルだけでなく、じゅんさい池には、地形や緑地環境などの「自然環境」、これまで培われてきた「歴史・文化」、また、それらを守ってきた「人」という、ここにしかない本質的な価値があります。

これらの価値を活かした魅力づくりを、地域とともに考え、発信していく必要があります。

## 05 プランの実施体制

### 取り組みの主体と役割

SJ-iGs達成のための取り組みは、以下の主体が行うことを基本としますが、それぞれが協働して進めることが必要です。各々が連携して具体的な実施計画や進め方を検討したり、情報を共有するほか、定期的に取り組み状況と目標までの進捗状況を点検する必要があります。

○：中心となる実施主体 △：サポートする主体

取り組み	実施主体					
	地域・ 新たな 団体	区役 所	市民 (区民) 学生	学校	公民館	その他
I-1 西池の環境保全活動	○	△	△			企業事業者
I-2 東池の状況観察	△	○				
I-3 園芸スイレン抑制や堆積物対策の研究	○	△				企業事業者 有識者
I-4 生物多様性保全や公園利用ルールの啓発	△	○	△	○	△	
2-1 保全活動等の体制・ネットワーク構築	△	○		△		企業事業者 有識者
2-2 関わる人や団体の掘り起こしと後継者の育成	○	△	△			企業事業者
3-1 値値・魅力・課題の周知、啓発	△	○		△	△	有識者
3-2 じゅんさい池を体感できる取り組み	○	○	△	○	○	有識者
4-1 今後の魅力づくりや利活用の検討	○	○	△	△	△	

## 05 プランの実施体制

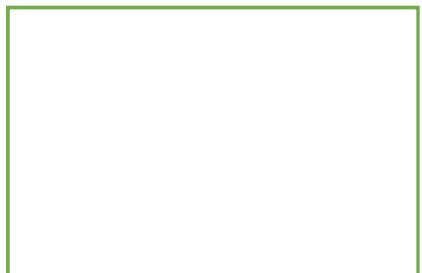
---

### 私たちにフィットするあり方は? ～活動の運営体制を考える～

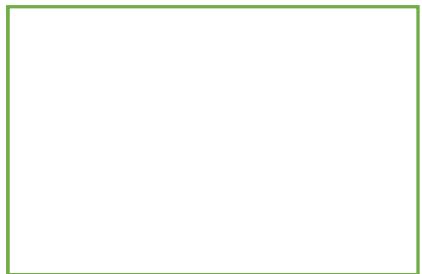
取り組み2-1においては、関係団体間のネットワークづくりをはじめ、現在の活動を引き継ぎつつ、今後の安定的な池の保全活動等を担う体制の構築を目指していきます。

他の事例等を参考にしながら、関係団体間で協議し、じゅんさい池に合った運営体制をつくっていく必要があります。

<事例1 任意団体による活動 佐潟>

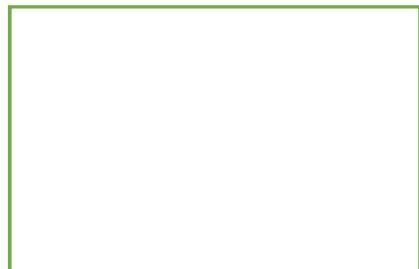


<事例2 実行委員会による活動 鳥屋野潟>



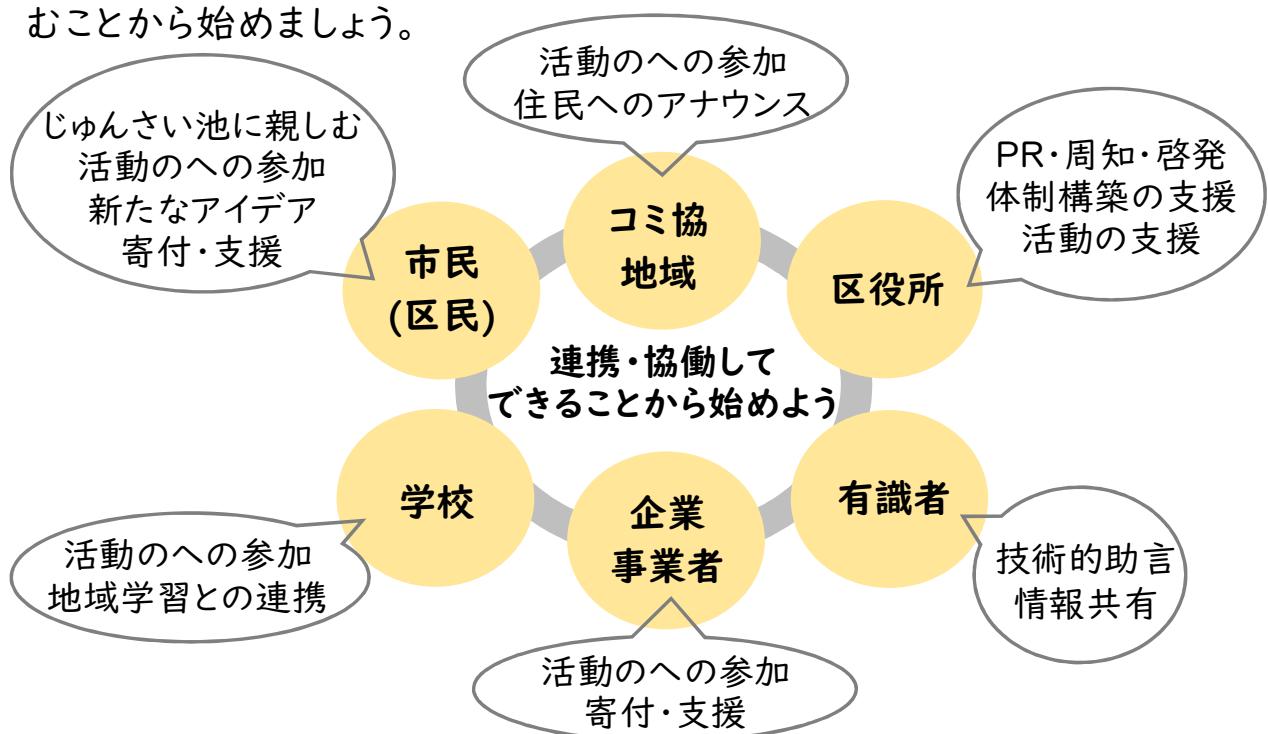
## 05 プランの実施体制

<事例3 NPO法人等による活動 十二潟>



池の保全活動等を担う体制の構築を目指しますが、中心となって活動する人々だけの取り組みでは、SJ-iGs達成、延いては、じゅんさい池を未来へつなぐことはできません。

公園を利用する一人ひとり、また、地域に暮らす一人ひとりにも役割があるのではないか。自分にできることを考えること、じゅんさい池に親しむことから始めましょう。

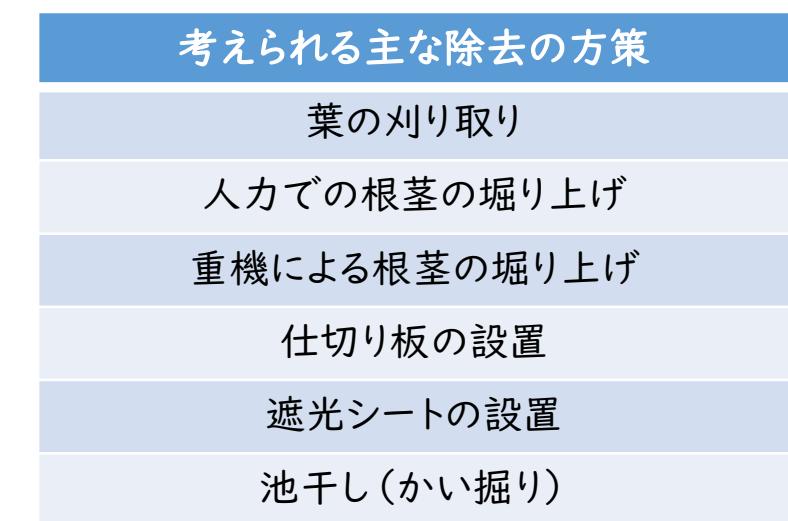


## 06 園芸スイレン対策に関する検討

### いろいろな条件を評価して ～園芸スイレン除去の方策～

園芸スイレンはきれいな花が咲き、それを楽しむこともできますが、在来の水草よりも丈夫なため、増えすぎてしまい対策が必要な状況になっています。SJ-iGsの「池と周囲の自然環境を守ろう」を達成するためには、園芸スイレン対策は避けて通れない課題のひとつです。

特に、東池は一面に繁茂しており、小規模な刈り取り等では追いつかない程に広がっています。刈り取りや繁殖を抑えるための方策、水中でヘドロ化した葉茎への対策にあたっては、経費やマンパワーのほか、環境への影響等も含め、どの方策が適切かつ実現可能なのかを研究して選択する必要があります。



考慮すべき主な項目や条件					
経費	労力	他の水生植物への影響	他の生きものの影響	砂丘湖(湖底の地質や湧水状況など)	効果

## 卷末資料

【じゅんさい池みらい会議委員及びアドバイザーネーム簿】 令和4年3月時点

	氏名	所属等
じゅんさい池みらい会議 委員	大坂 真弓	東山の下小学校 教諭
	五十嵐 初司	東山の下地区コミュニティ協議会
	佐藤 安男	水の駅「ビュー福島潟」事務局長
	長谷川 徳昭	東区自治協議会
	服部 敬	下山地区コミュニティ協議会
	山中 知彦	新潟県立大学国際経済学部 教授
アドバイザー	浅野 涼太	日本野鳥の会新潟県(野鳥)
	井上 信夫	生物多様性保全ネットワーク新潟事務局(魚類)
	澤口 晋一	新潟国際情報大学国際学部 教授(地形学)
	高橋 郁丸	新潟県民俗学会 理事(民俗学)

【じゅんさい池みらい会議の開催経過】

回	日時	内容等
1	令和2年7月29日	プロジェクト概要、検討の進め方について等
2	令和2年11月18日	じゅんさい池の現状について (現地学習会及びアドバイザー講話)
3	令和3年3月21日	プロジェクトの基本的な考え方について、 方向性の検討に向け魅力と課題の整理
4	令和3年7月12日	基本的な考え方と方向性について 各課題への取り組み方針について
5	令和3年10月21日	じゅんさい池みらいプラン骨子案について
6	令和4年1月8日	じゅんさい池みらいプラン素案について
7	令和4年 月 日	





# じゅんさい池みらいプラン

## 新潟市東区役所

【問い合わせ先】

地域課 企画・地域振興グループ  
〒950-8709

新潟市東区下木戸1-4-1

電話:025-250-2110

FAX:025-271-8131

Eメール:[chiiki.e@city.niigata.lg.jp](mailto:chiiki.e@city.niigata.lg.jp)

令和4年 月発行